



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгород

« 12 » марта _____ 2012 г.

№ 110-ПП

Об утверждении областной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров Белгородской области на 2012-2014 годы»

В целях создания благоприятных условий для ускорения темпов развития крестьянских (фермерских) хозяйств области правительство Белгородской области **постановляет:**

1. Утвердить областную целевую программу «Поддержка начинающих фермеров Белгородской области на 2012-2014 годы» (далее - Программа, прилагается).

2. Департаменту агропромышленного комплекса области (Родионов В.Я.) осуществлять координацию деятельности органов исполнительной власти, государственных органов области, администраций муниципальных районов и городских округов и других участников Программы по исполнению программных мероприятий.

3. Департаменту финансов и бюджетной политики области (Боровик В.Ф.) обеспечить финансирование в 2012 году реализации постановления за счет средств, предусмотренных в областном бюджете. При формировании проекта областного бюджета начиная с 2013 года предусматривать денежные средства на реализацию мероприятий Программы.

4. Управлению информации и массовых коммуникаций Администрации Губернатора области обеспечить опубликование настоящего постановления в средствах массовой информации области.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на департамент агропромышленного комплекса области (Родионов В.Я.).

Об исполнении постановления информировать ежегодно к 1 февраля до 2015 года.

Губернатор
Белгородской области



Е. Савченко

Утверждена
постановлением правительства
Белгородской области
от "12" марта 2012 года № 110-пп

**Областная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров
Белгородской области на 2012-2014 годы»**

ПАСПОРТ
областной целевой программы
«Поддержка начинающих фермеров Белгородской области
на 2012-2014 годы»

Наименование программы	- областная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров Белгородской области на 2012-2014 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	<p>- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы</p> <p>- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы</p> <p>- целевая программа Минсельхоза России «Поддержка начинающих фермеров на 2012-2014 годы»</p> <p>- Программа развития сельского хозяйства Белгородской области на 2008 - 2012 годы, утвержденная постановлением правительства области 8 октября 2007 года № 231-пп</p> <p>- областная целевая программа «Семейные фермы Белогорья», утвержденная постановлением правительства области от 18 июня 2007 года № 134-пп</p>

Государственный заказчик Программы	правительство Белгородской области
Основные разработчики Программы	- департамент агропромышленного комплекса Белгородской области
Исполнители и участники Программы	<ul style="list-style-type: none"> - департамент агропромышленного комплекса области; - департамент финансов и бюджетной политики области; - администрации муниципальных районов и городских округов (по согласованию); - государственное унитарное предприятие Белгородской области «Семейные фермы Белогорья» - сельскохозяйственные потребительские кооперативы (по согласованию); - крестьянские (фермерские) хозяйства (по согласованию); - Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства.
Цель и задачи Программы	<p>- цель Программы – стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств области, расширение и модернизация их производственной базы.</p> <p>Для достижения намеченной цели необходимо решить следующие задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечить условия для расширения и модернизации производственной базы фермерских хозяйств; - реализовать дополнительные меры государственной поддержки начинающих фермеров; - обеспечить доступность финансовых ресурсов для начинающих фермерских хозяйств; - обеспечить стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в крестьянские (фермерские) хозяйства.
Характеристика	Комплекс мер, направленных на реализацию задач,

программных мероприятий	<p>включает следующие направления:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление грантов на создание крестьянских (фермерских) хозяйств; - предоставление грантов на бытовое обустройство начинающих фермеров.
Сроки реализации Программы	2012 – 2014 годы
Объемы и источники финансирования	<p>общий объем финансирования Программы составляет 460, 51 млн. рублей, в том числе:</p> <p>средства федерального бюджета – 127, 912 млн. руб.;</p> <p>средства областного бюджета в форме грантов – 102, 313 млн. руб.;</p> <p>внебюджетные источники - 230, 225 млн. руб.</p> <p>Из общего объема финансирования Программы по годам средств федерального бюджета:</p> <p>2012 год – 31, 255 млн. рублей;</p> <p>2013 год – 46, 453 млн. рублей;</p> <p>2014 год – 50, 204 млн. рублей.</p> <p>Из общего объема финансирования Программы по годам средств областного бюджета в форме грантов:</p> <p>2012 год – 25, 000 млн. рублей;</p> <p>2013 год – 37, 157 млн. рублей;</p> <p>2014 год – 40, 156 млн. рублей.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение количества начинающих фермеров, которым оказывается государственная поддержка в рамках настоящей Программы, до 143 человек; - увеличение количества крестьянских (фермерских) хозяйств в Белгородской области до 1413 хозяйств; - создание не менее 429 рабочих мест; - привлечение участниками Программы субсидированных кредитов и займов не менее 230, 225 млн. рублей; - создание условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий, а также сохранения существующей системы расселения в сельской местности, поддержки семейного бизнеса и сохранения традиционного жизненного уклада в сельской местности.

Раздел 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Наиболее активное развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в Белгородской области характерно для середины 90-х годов XX века. На начало 1991 года было зарегистрировано 6 хозяйств с общей площадью земли 279 гектаров. Бурный рост крестьянских (фермерских) хозяйств в 90-х годах прошлого столетия привел к тому, что в 2004 году их численность в области достигла 2007. На 1 января 2005 года количество фермерских хозяйств составило 1908, и наблюдалась тенденция к дальнейшему спаду.

Одной из главных причин спада в фермерском движении являлось сокращение государственной поддержки на фоне диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию и энергоносители. Заметно сократилось число желающих образовать крестьянское хозяйство.

Наряду с этим в секторе личных подсобных хозяйств населения области вследствие реализации областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья» появились хозяйства, имеющие до 2 га земли и более и ориентированные на производство товарной продукции. Уже сейчас они по объему продукции превосходят некоторые фермерские хозяйства. Фактически образуются крестьянские натуральные хозяйства с неопределенным статусом, нарушенными воспроизводственными связями.

Несмотря на недостаточную государственную поддержку, слабую социальную защищенность фермеров, в целом фермерство нашло свою социально-экономическую нишу в многоукладном аграрном производстве Белгородской области.

Фермеры области производят в общем объеме производства более 8,33 процента зерна; 6,98 процента сахарной свеклы; 15,67 процента семян подсолнечника; 4,85 процента овощей.

В животноводстве фермерские хозяйства области производят от общего объема производства 4,23 процента молока; мяса крупного рогатого скота - 0,16 процента; мяса овец и коз - 4,9 процента; шерсти - 12,1 процента; меда - 1,3 процента.

Областная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров Белгородской области на 2012-2014 годы» (далее - Программа) должна стать инструментом реализации государственной стратегии устойчивого развития крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ), что позволит увеличить объемы сельскохозяйственного производства, повысить уровень жизни сельского населения, а также решить социально-экономические проблемы развития села.

1.1. Основные факторы, препятствующие развитию крестьянских (фермерских) хозяйств

Необходимость разработки Программы обусловлена следующими факторами.

С развитием КФХ связана стратегическая задача государства по устойчивому развитию сельских территорий. В связи с тем, что уровень безработицы на селе остается высоким, проблема оттока кадров так и не решена, а специалисты, получившие сельскохозяйственное образование в городах, не возвращаются в отрасль и не работают по полученной специальности «сельскохозяйственное производство», социальная среда начинает постепенно деградировать. В селах растет доля населения пенсионного возраста. Сельскохозяйственная отрасль испытывает кадровый дефицит.

В целях обновления кадрового состава на селе, развития малого семейного бизнеса и создания новых рабочих мест, повышения заинтересованности и занятости сельской молодежи в рамках Программы разработан комплекс мер по созданию КФХ.

Начинающие КФХ и индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, сталкиваются с целым рядом серьезных проблем. Они ощущают недостаток первоначального капитала. Очень часто хозяйства создаются на единовременные пособия по безработице. В большинстве случаев им недоступны инвестиционные кредиты, так как у них недостаточно залогового имущества. В последние годы создание нового КФХ связано с необходимостью бытового обустройства на новом месте, что требует дополнительных денежных средств.

Формирование нового КФХ требует также значительных затрат на проектирование хозяйственных построек, их подключение к инженерным сетям, выплату первоначального взноса по лизинговым платежам.

Без решения всех перечисленных проблем начинающие хозяйства не смогут быть конкурентоспособными и в большинстве своем вынуждены будут прекратить деятельность. Программа призвана помочь начинающим КФХ закрепиться на рынке.

Для решения всех выше поставленных задач следует обратить внимание на возможность облегчения доступа КФХ к финансовым ресурсам. Решение такого острого вопроса позволит начинающим КФХ приобрести высокопродуктивные породы животных и высокоурожайные сорта сельскохозяйственных культур.

Способы и механизмы решения каждой из вышеуказанных проблем составляют содержание данной Программы.

Раздел 2. Цель, задачи и сроки реализации Программы

Цель Программы – стимулирование развития КФХ области, расширение и модернизация их производственной базы.

Задачи Программы:

- обеспечить условия для расширения и модернизации производственной базы фермерских хозяйств;
- создать дополнительные меры государственной поддержки начинающих фермеров;
- обеспечить доступность финансовых ресурсов для начинающих фермерских хозяйств;
- обеспечить стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в КФХ.

Срок реализации Программы - 2012 - 2014 годы.

Раздел 3. Перечень и описание программных мероприятий

Основными мероприятиями Программы является предоставление начинающим главам КФХ грантов на создание и развитие КФХ и единовременной помощи на бытовое обустройство.

Помимо основных мероприятий поддержка начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств будет осуществляться посредством:

- субсидирования инвестиционных и краткосрочных банковских кредитов и займов, привлеченных в сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативах начинающими фермерами;
- предоставления поручительств, залогов и гарантий по кредитам и займам, привлеченным начинающими фермерами;
- компенсации произведенных затрат по строительству, реконструкции или приобретению производственных мощностей;
- строительства (приобретения) жилья для начинающих фермеров;
- строительства и ремонта инженерно-технической инфраструктуры производственных и социальных объектов начинающих фермеров;
- организации сбыта сельскохозяйственной продукции;
- оформления в собственность используемых КФХ земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- оказания консультационной помощи и других мероприятий.

Отбор участников Программы и предоставление грантов осуществляется на конкурсной основе. Порядок проведения отбора участников Программы, состав конкурсной комиссии и положение о ней утверждается правительством Белгородской области.

3.1. Гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства

Грант на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства - денежные средства, передаваемые из областного бюджета департаментом агропромышленного комплекса области на счет начинающего фермера, открытый в кредитной организации для софинансирования его затрат на цели создания производственной базы крестьянского (фермерского) хозяйства в сельской местности на территории Белгородской области.

Сумма гранта на создание и развитие КФХ, предоставляемая начинающему фермеру, определяется конкурсной комиссией и не может быть выше предельного максимального размера гранта. Предельный максимальный размер гранта на создание КФХ в расчете на одного начинающего фермера в соответствии с настоящей Программой не может превышать 1,5 млн. рублей. Сумма гранта должна строго соответствовать плану расходов начинающего фермера. Изменение плана расходов, в том числе в пределах предоставленного гранта, начинающим фермером подлежит согласованию с конкурсной комиссией.

Грант на создание КФХ должен быть израсходован на цели, указанные в плане расходов, в течение 12 месяцев со дня поступления на счет начинающего фермера.

В план расходов включаются расходы, направленные на создание КФХ на территории Белгородской области, соответствующие следующим целям:

- покупка земли сельскохозяйственного назначения;
- разработка проектно-сметной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений;
- покупка, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений, сооружений;
- регистрация производственных объектов;
- строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам;
- подключение к инженерным сетям – электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, дорожной инфраструктуре;
- покупка сельскохозяйственных животных;
- покупка сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автотранспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- покупка семян и посадочного материала для закладки многолетних насаждений;
- приобретение удобрений и ядохимикатов.

В случае нецелевого использования гранта на создание КФХ часть гранта, использованная не по целевому назначению, подлежит возврату в соответствующие бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Начинающий фермер имеет право получить грант на создание, расширение и модернизацию производственной базы только один раз.

Начинающий фермер, получивший грант на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, не может получать грантовую поддержку по программам развития малого и среднего предпринимательства.

3.2. Единовременная помощь на бытовое обустройство начинающих фермеров

Единовременная помощь на бытовое обустройство – денежные средства, передаваемые из областного бюджета Белгородской области на счет начинающего фермера, открытый в кредитной организации, для софинансирования его затрат по обустройству в сельской местности на территории Белгородской области на следующие цели:

- приобретение, строительство и ремонт собственного жилья, в том числе погашения основной суммы и процентов по банковским кредитам (ипотеке), привлеченным для его приобретения;

- покупка грузопассажирского автомобиля до 8 пассажирских мест;

- приобретение и доставка не более одной единицы одного наименования предметов домашней мебели, бытовой техники, компьютеров, средств связи, электрических и газовых плит, инженерного оборудования;

- приобретение установок для фильтрации воды, бытовых водо-, тепло- и газоустановок, септиков, устройств для водоподачи и водоотведения;

- подключение дома к газовым и электрическим сетям, сетям связи и Интернету, водопроводу и канализации.

Сумма единовременной помощи на бытовое обустройство, предоставляемая начинающему фермеру, определяется конкурсной комиссией и не может быть выше предельного максимального размера. Предельный максимальный размер единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров в соответствии с настоящей Программой не может превышать 250 тысяч рублей.

Начинающий фермер имеет право получить единовременную помощь на бытовое обустройство только один раз.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования Программы за 2012 - 2014 годы за счет всех источников финансирования - 460, 51 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 127, 912 млн. рублей, областного бюджета - 102, 313 млн. рублей, внебюджетные источники - 230, 225 млн. рублей. Объемы и источники финансирования по годам реализации представлены в таблице .

Наименование мероприятия	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012-2014 гг.
1. Предоставление грантов на создание и развитие К(Ф)Х, всего, млн. руб.	52,500	78,000	84,000	214,500
2. Предоставление единовременной помощи на бытовое обустройство, всего, млн. руб.	3,755	5,610	6,360	15,725
3. Привлечение собственных и (или) заемных средств начинающим фермером для создания К(Ф)Х и бытового обустройства, млн. руб.	56,255	83,610	90,360	230,225
По всем мероприятиям, всего финансирование, млн. руб.	112,51	167,22	180,72	460,51
в т.ч. федеральный бюджет	31,255	46,453	50,204	127,912
областной бюджет	25,000	37,157	40,156	102,313
внебюджетные источники	56,255	83,610	90,360	230,225

Ресурсное обеспечение реализации Программы может быть скорректировано в течение периода ее действия с учетом особенностей реализации федеральных, областных программ и мероприятий, на которых она базируется, а также с учетом ежегодного утверждения бюджетов Российской Федерации и Белгородской области на очередной финансовый год и в процессе их исполнения.

Раздел 5. Оценка эффективности реализации Программы

5.1. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- государственная поддержка будет оказана 143 начинающим фермерам;
- общее количество КФХ в Белгородской области увеличится до 1413 хозяйств;
- будет создано не менее 429 рабочих мест;
- объем привлеченных фермерами субсидированных кредитов и займов за 2012-2014 годы составит не менее 230, 225 млн. рублей;
- будут созданы условия для устойчивого развития и освоения сельских территорий, а также сохранения существующей системы расселения в сельской местности, поддержки семейного бизнеса и сохранения традиционного жизненного уклада в сельской местности.

5.2. Целевые индикаторы реализации Программы

Количество КФХ, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки, количество созданных рабочих мест

Наименование показателя	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Всего за 2012-2014 гг.
Количество начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших гранты на создание и развитие К(Ф)Х	35	52	56	143
Количество начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших единовременную помощь на бытовое обустройство	17	25	27	69
Количество созданных рабочих мест начинающими фермерами, получившими гранты на создание и развитие К(Ф)Х	105	156	168	429
Количество КФХ в Белгородской области	1305	1357	1413	143

Раздел 6. Система управления реализацией Программы

Механизм реализации Программы основан на скоординированных действиях исполнителей и участников программных мероприятий по достижению намеченных целей. Выполнение мероприятий Программы предусматривается осуществлять на основе открытости, добровольности и взаимной выгоды, что обеспечивает широкие возможности для участия всех заинтересованных лиц.

Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет заказчик Программы - правительство Белгородской области. От имени заказчика Программы оперативную работу по организации управления Программой и контролю за ходом ее реализации осуществляет департамент агропромышленного комплекса Белгородской области.

Контроль за целевым использованием средств областного и федерального бюджетов на реализацию мероприятий Программы осуществляют департаменты агропромышленного комплекса и финансов и бюджетной политики Белгородской области согласно бюджетному законодательству Российской Федерации.

